

# ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА

# НАЧАЛЬНИКА ЦЕНТРАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО НАДЗОРА ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА

# «О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ ЦЕНТРАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО НАДЗОРА за 6 месяцев 2023»

**Доклад**

**- - - - - -**

Добрый день, уважаемые коллеги, руководители   
и работники предприятий, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта   
в границах Московской и Юго-Восточной железных дорог   
и на примыкающих к ним территориях.

Хочу ознакомить участников публичных обсуждений   
о результатах правоприменительной практики   
за 6 месяцев 2023 года, с изменениями законодательства, которые произошли в 2021–2023 годах, с результатами проверочных   
и профилактических мероприятий, состоянием безопасности движения на железнодорожном транспорте.

**- - - - - -**

С вступлением в силу с 1 июля 2021 года Федерального закона № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации» принципиально изменились не только подход к оценке рисков нарушения обязательных требований, формы государственного контроля и реагирования, но и изменилась вся система осуществления государственного контроля, в том числе осуществлен переход с субъекта на объект контроля, внедрены новые инструменты и механизмы надзора и профилактики, которые уже позволяют нам поддерживать должный уровень интенсивности проверочных и профилактических мероприятий   
в отношении определенных объектов контроля, с учетом имеющегося уровня риска.

**- - - - - -**

Помимо выездных и документарных проверок,   
248-федеральным законом введены:

- инспекционный визит – понимается КНМ, проводимое путем взаимодействия с контролируемым лицом или владельцем (пользователем) производственного объекта.

- рейдовый осмотр – КНМ с взаимодействием с юр. лицом проводимое в целях оценки соблюдения обязательных требований по использованию (эксплуатации) производственных объектов.

- выездное обследование – КНМ без взаимодействия   
с юр. лицом, проводимое в отношении производственного объекта.

- и наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности) – КНМ без взаимодействия   
с контролируемым лицом, путем рассмотрения сведений, поступающих в адрес органа или находящихся   
в его информационных системах.

При этом все новые способы осуществления контроля связаны с меньшими издержками для контролируемых лиц   
по сравнению с традиционным проведением проверок,   
а некоторые из них проводятся без взаимодействия   
с контролируемыми лицами, а также с использованием средств дистанционного автоматизированного контроля. Так, выездное обследование и мониторинг безопасности осуществляются   
без взаимодействия с контролируемым лицом. Кроме того, срок проведения контрольных (надзорных) мероприятий – выездных и документарных проверок сокращен с 20 до 10 рабочих дней   
в отношении одного объекта контроля контролируемого лица.

Объектами контроля являются: деятельность   
и действия граждан и организаций, результаты деятельности   
и находящиеся в пользовании производственные объекты.

**- - - - - -**

В рамках реализации требований 247 и 248 федеральных законов Центральным управлением государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору   
в сфере транспорта (далее – Управление) проведена работа   
по применению изданных соответствующих подзаконных актов, регламентирующих порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий, определяющих количественные   
и качественные показатели рисков, а также целевых показатели государственного контроля, в том числе:

* **Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области железнодорожного транспорта** утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 991,
* **ключевых** показателейи их целевых значений для федерального надзора в области железнодорожного транспорта утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20.11.2021 № 1986,
* **индикативных показателей** при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта утвержденное приказом Минтранса России от 09.11.2021 № 383,
* **форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта,** утвержденные приказами Ространснадзора от 23.12.2022   
  № ВБ-591фс, утвержденные Минюстом России от 31.03.2023   
  № 72829.

С 1 августа 2022 года вступил в действие приказ Минтранса России от 23.06.2022 № 250 "Об утверждении Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации", согласно положениям новых ПТЭ на владельца инфраструктуры железнодорожного транспорта и владельцев железнодорожных путей необщего пользования возложена обязанность по установлению определенного порядка функционирования железнодорожного транспорта   
в соответствие с собственными локальными нормативными актами.

В целях обеспечения безопасности движения   
на железнодорожном транспорте информационным письмом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта   
от 26 августа 2022 г. № ВГ-1-ИП проведен анализ конкретных пунктов ПТЭ, согласно которым владельцам инфраструктур железнодорожного транспорта, владельцам железнодорожных путей необщего пользования необходимо разработать   
и утвердить локальные нормативные акты, устанавливающие соответствующий порядок организации деятельности   
на железнодорожном транспорте.

Кроме того, согласно п. 9 Порядка и сроков проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, производственная деятельность которых связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожных путях общего пользования, а также порядок формирования аттестационной комиссии, утвержденного Приказом Минтранса России от 11.07.2012 № 231 руководителям организаций железнодорожного транспорта необходимо провести внеочередную аттестацию на знание ПТЭ соответствующих работников.

С 01.09.2023 вступят в силу изменения в Приказ Министерства транспорта РФ от 18 декабря 2014 г. № 344   
«Об утверждении Положения о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий   
и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта», вносимые Приказом Минтранса России от 19 июля 2022 г.   
№ 269.

Основные изменения:

- устанавливается срок действия нормативного правового акта – до 1 сентября 2023 года;

- в отдельные требования Положения вносятся уточнения касательно сведений о месте допущенных транспортных происшествий, столкновений иных требований;

- в пункт 4 Положения добавится событие - падение груза (контейнера) или его части на железнодорожный путь, вызвавшие перерыв в движении поездов   
хотя бы по одному из железнодорожных путей   
на перегоне на один час и более либо повлекшие   
его столкновение с железнодорожным подвижным составом   
(**по сути меняется формулировка упраздненного события   
из 5 пункта Положения**);

- из 5 пункта Положения исключается событие - развал груза в пути следования, который может угрожать безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта (фактически оно перешло в пункт 4);

- изменится классификация события 5 пункта Положения  
с «отцепка **вагона** от грузового поезда в пути следования   
на перегонах или промежуточных железнодорожных станциях   
**из-за нагрева букс**» на «отцепка **вагона   
с опасным грузом** в пути следования на перегонах   
или железнодорожных станциях **из-за технической неисправности вагона**».

- утратит силу п. 19 Положения, предусматривающий информирование Ространснадзора и его территориальных органов о результатах рассмотрения судебных дел   
по транспортным происшествиям.

С 01.09.2023 Приказом Министерства транспорта РФ   
от 5 октября 2022 г. № 402 «Об утверждении Условий эксплуатации железнодорожных переездов» признается утратившим силу Приказ Министерства транспорта РФ   
от 31 июля 2015 г. № 237 «Об утверждении Условий эксплуатации железнодорожных переездов».

Приказом Ространснадзора от 30.05.2022 № ВБ-266фс   
«Об аттестации экспертов, привлекаемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами к осуществлению экспертизы в целях федерального государственного контроля (надзора)» установлен порядок проведения аттестации экспертам, процедура и сроки (**экспертиза в области железнодорожного и внеуличного транспорта при осуществлении соответствующего вида надзора проводится инженерно-техническая   
и технологическая, металловедческая**).

С 01.09.2023 вступает в силу Приказ Министерства транспорта РФ от 15 февраля 2023 г. № 43   
«Об определении Порядка расследования и учета транспортных происшествий, аварий и чрезвычайных ситуаций техногенного характера на внеуличном транспорте (за исключением канатных дорог, фуникулеров, входящих в состав инфраструктуры внеуличного транспорта лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек) и эскалаторов, а также иных объектов инфраструктуры внеуличного транспорта, относящихся к опасным производственным объектам, указанным в пункте 1 статьи 2 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ   
«О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

На перевозчика возлагается обязанность по обязательному оповещению Ространснадзора, его территориальных органов,   
а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением правил технической эксплуатации внеуличного транспорта и правил пользования внеуличным транспортом высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о возникновении событий, связанных с нарушением безопасности движения, а также при создании комиссии для расследования, направляет обращение о приглашении представителей в работе данной комиссии. Положение   
о Комиссии утверждается перевозчиком.

С 01.09.2021 вступил в силу новый Порядок и сроки проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, ответственных за погрузку, размещение, крепление грузов в вагонах, контейнерах и выгрузку грузов, а также порядка формирования аттестационных комиссий, утвержденный Приказом Минтранса РФ от 18.02.2021 № 41.

Индикатор свидетельствует о повышенном риске нарушения обязательных требований, если в течение трех месяцев более двух раз выявится несоответствие данных   
о транспортных происшествиях и иных событиях  
представляемых контролируемыми лицами согласно приказу Минтранса России от 7 марта 2023 года № 70 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзор) в области железнодорожного транспорта».

В рамках регуляторной гильотины приведены   
в соответствие обязательные требования, регулирующиеся устаревшими нормативно-правовыми актами, путем издания новых.

С 01.09.2022 вступили в силу Правила нахождения граждан и размещения объектов в зонах повышенной опасности, выполнения в этих зонах работ, проезда и перехода через железнодорожные пути, утвержденные Приказом Минтранса РФ от 27.01.2022 № 20, которые предъявляют определенные требования к объектам транспортной инфраструктуры.

Управлением на постоянной основе проводится работа   
по актуализации сведений об объектах контроля   
в Реестре объектов контроля и Единого реестра видов контроля, обеспечивающих организацию, планирование и учет контрольных (надзорных) мероприятий, а также информационное обеспечение контрольной (надзорной) деятельности.

В рамках исполнения требований Федерального закона   
от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Управлением установленным порядком осуществляется рассмотрение обращений граждан,   
их объединений и юридических лиц, поступивших   
в Управление в том числе, посредствам системы досудебного обжалования результатов проверок ГИС ТОР КНД в порядке, установленным статьей 40 Федерального закона № 248-ФЗ   
и разделом 8 Положения о виде контроля.

- - - - - -

**Сведения о результатах рассмотрения обращений**

За текущий период 2023 года в Управление поступило   
192 обращения граждан, по итогам рассмотрения которых выдано 39 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Основными вопросами обращений являются:

- нарушения Графика движения поездов (6 обращений);

-неудовлетворительное техническое состояние железнодорожных переездов (15 обращений);

- нарушение правил безопасности движения (6 обращений);

- разъяснение Положений Федерального законодательства   
в области ж.д. транспорта (15 обращений);

- содержание остановочных пунктов и платформ   
(24 обращения);

- содержание путевого хозяйства (14 обращений);

- содержание объектов инфраструктуры (мосты,   
пеш. переходы и т.п.) (5 обращений);

- техническое содержание подвижного состава   
(43 обращения).

**- - - - - -**

**Правоприменительная практика Управления**

За 6 месяцев 2023 года должностными лицами Центрального УГЖДН Ространснадзора по результатам проведенных проверок возбуждено 8 дел об административных правонарушениях.

Инспекторским составом Управления вынесено   
349 постановлений об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 297 должностных лиц,

52 юридических лица, на общую сумму более 1,2 млн. руб. (Сумма поступивших в бюджет штрафов составила   
2,1 млн. руб.)

**- - - - - -**

В целях реализации концепции о приоритете профилактических мероприятий на ряду с уже применяемыми (**объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, информирования и обобщения правоприменительной практики**), Положением о виде контроля введены и дополнительные инструменты   
по предупреждению правонарушений, это:

**- консультирование –** проведение консультирования стало обязательным требованием к контрольному (надзорному) органу, так за 2023 год Управлением проведено 1527 консультирований (за аналогичный период 2022 года – 212, увеличение в 7 раз). Основными вопросами, поступающими от контролируемых лиц за истекший период 2023 года, являются:

- разъяснение требований по текущему содержанию железнодорожных путей необщего пользования;

- установление порядка продления срока службы   
и проведения технического обслуживания и ремонта маневровых локомотивов, эксплуатирующихся   
на железнодорожных путях необщего пользования;

- соблюдение условий эксплуатации железнодорожных переездов;

- требования, предъявляемые к определенным классам опасности грузов при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам;

- порядок прохождения проверок теоретических знаний кандидатов, претендующих на получение свидетельства, подтверждающего право управления железнодорожным подвижным составом;

- особенности осуществления государственного железнодорожного надзора в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 **№ 336**   
«Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»

Ответы на данные вопросы размещены на сайте Ространснадзора в соответствующем разделе.

Следующий инструмент по предупреждению правонарушений – это:

**- самообследование** – можно пройти в личном кабинете контролируемого лица на сайте Ространснадзора по конкретным видам деятельности.

В целях оказания методической помощи по вопросам проведения самообследования на официальном сайте Ространснадзора размещены «Методические рекомендации   
по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований».

Принятие декларации о соблюдении обязательных требований и соответствие критериям добросовестности позволит контролируемому лицу снизить категорию риска   
до самой низкой. А в отношении объектов контроля низкой категории контрольно-надзорные мероприятия со стороны Управления не проводятся.

Вместе с тем на официальном сайте Ространснадзора   
уже размещены формы проверочных листов, применяемых   
при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта, с которыми можно ознакомиться с целью оценки деятельности предприятия на соответствие обязательным требованиям.

Еще один инструмент – это:

**- профилактический визит.**

Проведение **обязательного профилактического визита** предусмотрено в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере, а также в отношении объектов контроля, отнесенных   
к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска. План обязательных профилактических визитов является приложением к Программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области железнодорожного транспорта и размещен в сети Интернет   
на сайте Управления.

Данные мероприятия проводятся инспекторами в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи, в ходе которой разъясняются обязательные требования, предъявляемые к деятельности и объектам контролируемого лица, критерии присвоения категории риска и возможные способы её снижения.

При проведении профилактического визита руководителям организаций не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований, все разъяснения носят рекомендательный характер.

Данное мероприятие востребовано контролируемыми лицами по причине возможности напрямую в режиме диалога задать интересующие вопросы и получить ответы, а также возможности проведения мероприятия не только по месту осуществления деятельности, но и с помощью средств   
видео-конференц-связи.

Так за текущий период 2023 года Управлением проведено   
106 профилактических визитов, из которых 61 обязательный, 45 необязательных. В границах Московской железной дороги - 66,   
и Юго-Восточной железной дороги – 40.

**- - - - - -**

В рамках проведения профилактической работы   
на территории Центрального ФО за 6 месяцев 2023 года Управлением:

- выдано 127 Предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации предприятиям железнодорожного транспорта;

- проведено 26 совещаний с руководителями   
и специалистами, владельцами железнодорожных путей необщего пользования;

- проведено 1 публичное обсуждение результатов правоприменительной практики, в которых приняло участие 25 организаций;

- опубликовано на сайте Управления 17 писем информационного характера.

Хочу проинформировать, что предостережения   
о недопустимости нарушения обязательных требований выдавались более 5 раз с начала этого года следующим организациям:

- Московская дирекция пассажирских обустройств - филиал ОАО "РЖД" – 11;

- Сервисное локомотивное депо Елец - филиал «Южный» ООО «ЛокоТех-Сервис» – 5;

- Рязанская дистанции пути МДИ - ОАО "РЖД" – 5.

В целях осуществления информирования контролируемых лиц на официальном сайте Управления размещен:

- сводный перечень объектов контроля с указанием категорий риска в границах Московской и Юго-Восточной железных дорог;

- Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области железнодорожного транспорта на 2023 год;

- Сведения о способах получения консультаций   
по вопросам соблюдения обязательных требований;

- Сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия)   
его должностных лиц.

Также Управление на системной основе проводится анализ состояния безопасности, выявляются предпосылки нарушения обязательных требований и принимаются меры государственного реагирования.

На сайте Управления, в разделе профилактика нарушений, опубликованы информационные письма:

- о допущенных транспортных происшествиях;

- об утверждении форм проверочных листов;

- о необходимости соблюдения обязательных требований при перевозке грузов железнодорожным транспортом в части обязательной установки соответствующих   
запорно-пломбировочных устройств на железнодорожный подвижной состав;

- о необходимости применения технологий, согласованных с изготовителями колес и бандажей, предприятиям, осуществляющим ремонт железнодорожного подвижного состава и его составных частей, в случае выполнении работ   
по сварке, наплавке, лазерной обработке, металлизации, нагреву газовой горелкой, плазмой или токами высокой частоты, нанесению электролитических или химических покрытий при ремонте и техническом обслуживании колесных пар и бандажей;

- о необходимости идентификации предоставляемых   
к перевозке опасных грузов контейнеров-цистерн   
с документами, выданными организациями, имеющими соответствующие полномочия;

- об утверждении новых Условий эксплуатации железнодорожных переездов;

- о необходимости соблюдения обязательных требований   
в области обеспечения безопасности движения;

- о необходимости информирования Федеральной службы по надзору в сфере транспорта о проведении комиссионного обследования железнодорожных переездов;

- о переводе государственной услуги по выдаче свидетельства, подтверждающего право на управление курсирующими по железнодорожным путям локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом на Единый портал государственных и муниципальных услуг.

**- - - - - -**

За 6 месяцев 2023 года на железнодорожном транспорте   
в границах Московской железной дороги   
допущено 2 транспортных происшествий (2 крушения),   
в границах Юго-Восточной железной дороги допущено   
2 транспортных происшествия (2 крушения).   
Крушения 01.05.2023 и 02.05.2023 на Брянском регионе   
и 11.06.2023 Белгородском регионе произошли по инциденту "В" (Вмешательство посторонних лиц в работу железнодорожного транспорта).

За аналогичный период 2022 года допущено   
3 транспортных происшествия (аварии).

Основными причинами возникновения транспортных происшествий в 2023 году явились:

- Ситуация «В» 3 случая (3 крушения на путях общего пользования);

- Нарушения в маневровой работе (1 крушение на пути необщего пользования).

По всем транспортным происшествиям Управлением проведены расследования, установлены причины, дана классификация.

За 2023 год на железнодорожном транспорте допущено   
**12 случаев сходов и столкновений** железнодорожного подвижного состава (3 на путях общего и 9 случаев на путях необщего пользования).

На территории Московской железной дороги допущено   
8 случаев (67%) – 2 на путях общего и 6 на путях необщего пользования.

На территории Юго-Восточной железной дороги допущено 4 случая (33%) – 1 на путях общего и 3 на путях необщего пользования.

Основными причинами сходов и столкновений железнодорожного подвижного состава явились:

- нарушение правил текущего содержания железнодорожного пути;

- нарушение технологии производства маневровой работы.

За указанный период на железнодорожном транспорте допущено 20 случаев столкновения железнодорожного подвижного состава с автотранспортной техникой   
на железнодорожных переездах, все на путях общего пользования (за аналогичный период 2022 года допущено   
23 случая, из них 21 на общего и 2 на необщего). Снижение составило 13 %.

В результате ДТП погибло 4 человека (за аналогичный период 2022 года погибло – 4 человека).

На территории Юго-Восточной железной дороги допущено 8 ДТП на путях общего пользования (погиб 1 человек – ребенок 11 лет).

На территории Московской железной дороги допущено   
12 ДТП на путях общего пользования (погибло 3 человека).

Дополнительно сообщаю, что Управлением принимает участие в комиссионном осмотре переездов, в результате которых осмотрен 617 переездов, выявлено 2510 нарушений,   
из них на Московской железной дороге осмотрено 407 переездов, выявлено 1555 нарушений, на Юго-Восточной железной дороге осмотрено 210 переездов, выявлено 955 нарушений.

Управлением установлен контроль за устранением выявленных нарушений, который осуществляется проведением выездных обследований.

15 июня 2023 года, в честь Международного   
дня привлечения внимания к железнодорожным переездам, начальник Управления совместно с Московской железной дорогой – филиала ОАО «РЖД», выступил с интервью   
на телеканалах «РЖД ТВ» и «ТВ Домодедово».

В ходе выступления озвучены проблемные вопросы состояния безопасности движения на железнодорожных переездах, принятые меры и результат снижения количества допущенных транспортных происшествий, которое является следствием проводимой профилактической работы,   
как Управлением, так и железной дорогой. Комиссионные осмотры, контроль за устранением недостатков в содержании переездов, и, конечно же, профилактическая работа   
с перевозчиками, водителями, приносят очевидные положительные результаты.

**Состояние доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и предоставляемых услуг**

**За первое полугодие 2023 года** Центральным управлением государственного железнодорожного надзора плановые   
и внеплановые проверки по вопросу обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры   
и предоставляемых услуг не проводились.

В рамках проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом проведено 34 выездных обследований объектов контроля, в ходе которых обследовано: 241 единица пассажирского   
и пригородного подвижного состава, а также осмотрено   
25 объектов инфраструктуры (платформ, остановочных пунктов   
и железнодорожных вокзалов). В ходе КНМ без взаимодействия   
с контролируемым лицом выявлено 94 нарушения обеспечения доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры.

По результатам выездных обследований выдано   
3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации предприятиям железнодорожного транспорта.

Предостережения объявлены в отношении ОАО «Российские железные дороги» в лице:

- Московской дирекции управления движением   
– структурного подразделения Центральной дирекции управления движением – филиала ОАО «РЖД»;

- Московской дистанции инженерных сооружений   
– Московской дирекции инфраструктуры – структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры   
– филиала ОАО «РЖД»;

- Московской дирекции пассажирских обустройств   
– структурного подразделения Центральной дирекции пассажирских обустройств – филиала ОАО «РЖД».

За первое полугодие 2023 года вынесено 60 постановлений   
о привлечении к административной ответственности по ст. 9.13 КоАП РФ в виде штрафа в отношении юридических лиц – 31,   
в отношении должностных лиц – 29, на общую сумму 636 000 руб., (сумма фактически взысканных (уплаченных) штрафов,   
по вынесенным постановлениям в отчётном периоде составляет 281 500 руб., что составляет 44 %), также вынесено   
20 предупреждений.

**Пожарная безопасность.**

За 6 месяцев 2023 года на поднадзорной территории допущен 1 пожар на железнодорожном подвижном составе   
(за аналогичный период 2022 допущено 3 пожара). Уменьшение к 2022 году на 68 %.

На территории Юго-Восточной железной дороги допущен   
1 пожар железнодорожного подвижного состава.

Основной причиной возникновения пожара   
на железнодорожном подвижном составе в 2023 году явилась неисправность устройств защиты от токов короткого замыкания, перегрузки и перенапряжения.

**- - - - - -**

Во исполнение п. 4 Приказа Минтранса от 22 августа 2019г. № 273 «Об утверждении Порядка выдачи свидетельства,   
на право управления железнодорожным подвижным составом» проверка теоретических знаний Кандидата осуществляется должностными лицами территориальных органов Ространснадзора по месту нахождения организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам профессионального обучения. А также в соответствии с п.п. 8.6 Положения о Центральном управлении государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору   
в сфере транспорта от 20.10.2020 № ВБ-714фс одной   
из функций Управления является: выдача по результатам проверки теоретических знаний свидетельств, подтверждающих право на управление курсирующими по железнодорожным путям локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом   
и (или) специальным самоходным подвижным составом, а также приостановление их действия и аннулирование в установленных законом случаях.

С 1 марта 2023 года Приказом Минтранса РФ   
от 26.07.2022 № 284 вступили в силу изменения в порядке выдачи свидетельств на право управления подвижным составом.

У кандидатов появилась возможность подачи заявления через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций). Так обязательным документом, представляемым кандидатом для допуска к проверке станет медицинское заключение о соответствии состояния здоровья работника поручаемой ему работе и о наличии (отсутствии) медицинских противопоказаний, утвержденное приказом Минтранса РФ   
от 19 октября 2020 г. № 428. Кроме того, проведение проверки теоретических знаний кандидата станет возможным как   
по месту нахождения организаций, осуществляющих образовательную деятельность, так и по месту нахождения территориальных органов Ространснадзора.

Так за текущий период 2023 года через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) подано   
44 %, от общего количества заявлений.

**- - - - - -**

С 2021 года на официальном сайте Ространснадзора,   
в личном кабинете проверяемого лица, разработан и введен   
в эксплуатацию сервис, позволяющий кандидатам направлять   
в электронном виде заявление на получение свидетельства   
на право управления подвижным составом.

За истекший период 2023 года управлением проведено   
38 комиссий, в отношении 1085 кандидатов, в том числе   
627 кандидатов от ОАО «РЖД», из которых 226 кандидатов   
с Юго-Восточной железной дороги, 401 с Московской железной дороги.

Хочу отметить, что процент не сдавших остается на уровне прошлого года и составляет 17 %.

- - - - -

В рамках совершенствования исполнения государственной услуги, в качестве приоритетной задачи на 2023 год определена автоматизация процесса проведения проверки теоретических знаний.

В настоящее время проверка теоретических знаний проводится с использованием компьютерной техники на базе образовательных организаций, имеющих необходимое оборудование, в связи с чем, у кандидата есть возможность   
в рамках дачи ответов на вопросы изменить свой выбор до конца прохождения тестирования, отсутствует необходимость   
в ручной проверке результатов кандидатов, следовательно минимизируется человеческий фактор совершения ошибок.

При этом билеты для каждого кандидата формируются автоматически.

В дальнейшем запланирован следующий этап автоматизации процедуры с помощью возможности идентификации кандидата   
с использованием функции распознавания лица. В результате продолжится сокращение времени оказания услуги   
для кандидатов ввиду минимизации затрачиваемого времени   
на проверку документов.

**- - - - - -**

Уважаемые коллеги, санкционное давление, оказанное   
на нашу страну и принимаемые в соответствии с этим меры реагирования, существенно изменили формат контрольной (надзорной) деятельности.

Так, за 6 месяцев 2023 года проведено всего лишь   
3 плановые проверки, в отношении деятельности контролируемых лиц, отнесенных к категории чрезвычайно высокого и высокого рисков:

1)АО «Центральная ППК», в результате которой выявлено 74 нарушения, по результатам проверки выдано предписание,   
а также 3 должностных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

2) Юго-Восточная дирекция инфраструктуры - структурное подразделение Центральной дирекции инфраструктуры   
- филиала ОАО "РЖД", в результате которой выявлено   
261 нарушение, по результатам проверки выдано предписание,   
а также 5 должностных лиц привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

3) Московская дирекция инфраструктуры - структурного подразделения Центральной дирекции инфраструктуры   
- филиала ОАО «РЖД», в результате которой выявлено   
315 нарушений, по результатам проверки выдано предписание.

Так же с 19.06.2023 по 30.06.2023 – проводится плановая проверка в отношении Юго-Восточной дирекции управления движением - структурного подразделения Центральной дирекции управления движением - филиала ОАО «РЖД».

Кроме того, за 6 месяцев 2023 года проведено   
161 контрольное (надзорное) мероприятие без взаимодействия   
с контролируемым лицом, из которых 54 наблюдения   
за соблюдением обязательных требований и 107 выездных обследований. В ходе выездных обследований осмотрено   
1229 единиц железнодорожного подвижного состава в процессе его эксплуатации, выявлено 272 нарушения, осмотрен 61 объект транспортной инфраструктуры (железнодорожных вокзалов   
и платформ), выявлено 133 нарушения.

В том числе на территории Юго-Восточной железной дороги проведено 25 выездных обследований, осмотрено 586 единиц железнодорожного подвижного состава; осмотрено 11 объектов инфраструктуры (платформ остановочных пунктов   
и железнодорожных станций) по обеспечению условий доступности для инвалидов.

На территории Московской железной дороги проведено 82 выездных обследования, осмотрено 643 единицы железнодорожного подвижного состава; осмотрен 51 объект инфраструктуры (платформ остановочных пунктов   
и железнодорожных станций) по обеспечению условий доступности для инвалидов.

Хочу проинформировать, что по утвержденному плану проверок на 2023 год запланировано 5 плановых проверок   
в отношении структурных подразделений Московской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» и иных предприятий:

1. С 17.07.2023-28.07.2023 – Московская дирекция управления движением – структурного подразделения Центральной дирекции управления движением - филиала ОАО "РЖД" в границах субъектов Российской Федерации: г. Москва, Московская обл., Рязанская обл., Тульская обл., Калужская обл., Смоленская обл., Брянская обл., Орловская обл., Курская обл.
2. С 28.08.2023-08.09.2023 Московская дирекция тяги   
   – структурного подразделения Центральной дирекции тяги филиала ОАО "РЖД" в границах субъектов Российской Федерации: г. Москва, Московская обл., Рязанская обл., Тульская обл., Калужская обл., Смоленская обл., Брянская обл., Орловская обл., Курская обл.

3) С 18.09.2023-29.09.2023 Московская дирекция моторвагонного подвижного состава - структурного подразделения Центральной дирекции моторвагонного подвижного состава - филиала ОАО "РЖД" в границах субъектов Российской Федерации: г. Москва, Московская обл., Рязанская обл., Тульская обл., Калужская обл., Смоленская обл., Брянская обл., Орловская обл., Курская обл.

4) С 09.10.2023-20.10.2023 АО «ВАГОННАЯ РЕМОНТНАЯ КОМПАНИЯ – 1» в границах субъектов Российской Федерации: Московская область.

5) С 13.11.2023-24.11.2023 ООО УОД «ТРАНСИНЖСТРОЯ» в границах субъектов Российской Федерации: Московская область.

Также запланирована 1 плановая проверка в отношении структурного подразделения Юго-Восточной железной дороги   
– филиала ОАО «РЖД»:

1. С 07.08.2023 по 18.08.2023 Юго-Восточная дирекция тяги - структурное подразделение Центральной дирекции тяги   
   - филиала ОАО "РЖД" в границах субъектов Российской Федерации: Липецкой обл., Воронежской обл., Белгородской обл., Тамбовской обл., Саратовской обл., Пензенской обл.

- - - - -

**Участие в проверочных мероприятиях, проводимых органами прокуратуры**

Управление на постоянной основе участвует в проверочных мероприятиях с органами транспортных Прокуратур Российской Федерации, так за текущий период 2023 года принято участие   
в 50 проверках, в результате которых выявлено более   
580 нарушений обязательных требований.

- - - - -

С 14 марта 2022 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № **353** «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации   
в 2022-2023 годах» установлено, что получение лицензии   
на погрузочно-разгрузочную деятельность применительно   
к опасным грузам на железнодорожном транспорте   
и деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов не требуется, установлен уведомительный порядок. За истекший период 2023 года в Управление поступило 19 уведомлений о начале осуществления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов работ и услуг, из которых зарегистрировано   
18, по одному уведомлению принято решение об отказе в связи   
с отсутствием указания фактического осуществления деятельности в уведомлении. Уведомительный порядок   
на погрузочно-разгрузочную деятельность продлен на 2023 год. При этом, на официальном сайте публикации для обсуждения проектов федеральных законов и нормативных правовых актов размещен проект изменений в 99-ФЗ «О лицензировании   
в Российской Федерации», предусматривающий переход   
от лицензирования погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам и перевозки опасных грузов   
на постоянный уведомительный порядок.

В соответствии с п.п. 8.15 Положения об Управлении одной из функцией Управления является: участие при необходимости   
в комиссии по определению точек (мест) примыкания строящихся, реконструируемых или восстановленных железнодорожных путей необщего пользования   
к железнодорожным путям общего пользования, так за 2023 год Управление приняло участие в 1 комиссии по определению точек (мест) примыкания: ООО "Михайловское".

- - - - -

Уровень самоконтроля участников хозяйственной деятельности на железнодорожном транспорте должен выйти на новый уровень, в том числе руководству предприятий необходимо провести большую работу по повышению культуры безопасности.

В заключении хочу сказать, что мы открыты и расположены к плодотворному сотрудничеству и надеемся, что результатом станет не только обеспечение должного уровня безопасности,   
но и будут выработаны новые принципы и механизмы взаимодействия, заложены основы концептуально нового взаимодействия государства и бизнеса по вопросам обеспечения безопасности перевозочного процесса.

**Уважаемые участники мероприятия, доклад окончен, благодарю за внимание, прошу задать интересующие   
Вас вопросы.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные показатели** | **Кол-во** | **Причины** | **Ответственное предприятие** | **Железная дорога**  **(Регион совершения)** | **Описание** | **Последствия** |
| Количество крушений | **4\*** | Причиной транспортного происшествия явилось нарушение в части порядка закрепления подвижного состава, на ж.д. путях или участках ж.д. путей  с приведенным уклоном более 0.0025, где запрещается закрепление железнодорожного подвижного состава с последующим его оставлением на этих путях без локомотива. | ООО «КРЦ «ЭФКО-Каскад» | ЮВЖД  (Белгородская область) | 1) 21.03.2023 в 03:15 на пути необщего пользования ООО «КРЦ «ЭФКО-КАСКАД» примыкающего к железнодорожной станции Алексеевка Юго-Восточной железной дороги, по адресу: Белгородская область, Алексеевский район, ул. Фрунзы, д.2., допущен уход группы из 12 вагонов В результате допущенного нарушения безопасности движения 12 порожних вагонов в сходе, на боку, по предварительной информации 7-мь вагонов повреждены до степени исключения.  Транспортное происшествие классифицировано как крушение. | В результате допущенного события, повреждены:  - 8 вагонов до степени исключения из инвентаря;  - 9 вагонов в объеме текущего отцепочного ремонта. |
| Причиной нарушения безопасности движения явилось скатывание колесных пар железнодорожного подвижного состава с ж.д. пути из-за разрушения целостности рельсовой колеи при движении поезда вследствие вмешательства посторонних лиц в работу железнодорожного транспорта. |  | МЖД  (Брянская область) | 2) 01.05.2023 в 10:17 на 136 км. пк. 4 перегона Унеча – Рассуха однопутного неэлектрифицированного участка Унеча – Брянск из-за инцидента «В» допущен сход подвижного состава в поезде № 2528 (вес 4431 тонна, 78 вагонов, с 4-го по 30-й вагоны с ОГ – газойль, АК-315) тепловоз 2ТЭ10У № 064 (ТЧ Гомель Белорусской ж.д.)  По информации, правоохранительных органов, по данному факту СК России возбуждено уголовное дело по п. В ч. 2 ст. 205 УК РФ. | В результате допущенного события, повреждены:  - 6 вагонов до степени исключения из инвентаря;  - секция «Б» тепловоза до степени исключения из инвентаря;  - 1 вагон в объеме текущего отцепочного ремонта;  - 100 метров пути, кабели связи, кабель автоблокировки, кабель рельсовых цепей и усвязки с регулируемым переездом. |
| Причиной нарушения безопасности движения явилось скатывание колесных пар железнодорожного подвижного состава с ж.д. пути из-за разрушения целостности рельсовой колеи при движении поезда вследствие вмешательства посторонних лиц в работу железнодорожного транспорта. |  | МЖД  (Брянская область) | 3) 02.05.2023 в 19:47 на 122 км пк 5 перегона Снежетьская - Белые Берега однопутного электрифицированного участка Брянск - Орел из-за инцидента "В" допущен сход подвижного состава в поезде N 2970 (вес 5943 тонны, 70 вагонов, из них 25 с ОГ). Подняты ПП и ВП станции Брянск Льговский (10 км), ВП Орел (113 км), ВП Сухиничи Главные (128 км), ПП Унеча (141 км). | В результате допущенного события, повреждены:  - 23 вагона до степени исключения из инвентаря;  - 9 вагонов в объеме капитального ремонта;  - 1 вагон в объеме деповского ремонта;  - 2 вагона в объеме текущего отцепочного ремонта;  - 1 тепловоз в объеме текущего ремонты 3-го объема. |
|  |  | Причиной нарушения безопасности движения явилось скатывание колесных пар железнодорожного подвижного состава с ж.д. пути из-за разрушения целостности рельсовой колеи при движении поезда вследствие вмешательства посторонних лиц в работу железнодорожного транспорта. |  | ЮВЖД  (Белгородская область) | 4)11.06.2023 На 58 км. пк. 7 перегона Хлевище – Бирюч двухпутного электрифицированного участка Лиски – Валуйки из-за инцидента «В» допущен сход подвижного состава в поезде № 2307 (вес 2366 тонн, 99 вагонов, вагонов с ОГ нет) электровоз ВЛ80С № 1783 (ТЧЭ Батайск Северо-Кавказской ДТ) под управлением машиниста ТЧЭ Старый Оскол Бусловского. | В результате допущенного события, повреждены:  - 4 вагона до степени исключения из инвентаря;  - 9 вагонов в объеме капитального ремонта;  - 1 вагон в объеме текущего ремонта;  - 1 вагон в объеме деповского ремонта. |

\*Крушения 01.05.2023 и 02.05.2023 на Брянском регионе, 11.06.2023 на Белгородском регионе произошли по инциденту "В".